

# MANIFESTAÇÃO SOBRE A REFORMA TRIBUTÁRIA DA PEC Nº 45/2019

## POTENCIALIZAÇÃO DO IBS, DESONERAÇÃO DO EMPREGO E SEGURANÇA JURÍDICA

São Paulo, 27 de agosto de 2019

A **Brasscom**, Associação Brasileira das Empresas de Tecnologia da Informação e Comunicação, é entidade que congrega seleto grupo de empresas fornecedoras de hardware, software, soluções e serviços de TIC, incluindo conectividade em banda larga, e tem como missão trabalhar em prol do desenvolvimento do setor, disseminando seu alcance e potencializando seus efeitos sobre a economia e o bem-estar social na Era Digital.

A entidade reconhece a premência de se empreender uma **Reforma Tributária**, lastreada em **simplicidade** e **segurança jurídica**, e identifica no Projeto de Emenda Constitucional, **PEC nº 45/2019**, ora em tramitação na Câmara dos Deputados, **a solução mais adequada** para alcançar tais objetivos, **trazendo**, como consequência, **retomada de investimentos** e o **crescimento econômico** com **geração de empregos de qualidade**. Visando contribuir com tão necessária e relevante reforma, a **Brasscom manifesta-se** com **propostas** de aperfeiçoamento da **PEC nº 45/2019**, detalhas a seguir, enumerando, preliminarmente, certos princípios norteadores.

### PRINCÍPIOS FUNDANTES DA REFORMA TRIBUTÁRIA

Valoramos a **Simplificação Tributária** como um princípio-objetivo a impulsionar a **diminuição** do atual número de **tipos tributários** e os **correspondentes tributos** presentes no Sistema Tributário Nacional, ampliando suas bases de incidência. Esperamos, também, **apuração simplificada e automatizada** por meio de **tecnologias** digitais e a consequente **redução de obrigações acessórias**.

**Defendemos a Transparência Tributária**, a saber, que a **tributação** e a correspondente **carga tributária** sejam facilmente **cognoscíveis para o contribuinte**, implicando que o cálculo do tributo seja realizado tendo como base no preço sem tributo, referido como **"cálculo por fora"**.

**Pleiteamos a ab-rogação expressa da Bitributação e da Pluritributação** de modo a que sobre um **fato gerador** concreto **só haja incidência de um único tributo**.

**Entendemos** que, inicialmente, há que se manter a **Neutralidade Tributária**, **evitando a elevação da carga tributária**. Estamos conscientes de que haverá uma redistribuição de carga tributária entre os setores que onerará o setor de serviços. Por esta razão se **faz necessário a desoneração do emprego**, que é o **principal insumo produtivo** para a prestação de **serviços de base labora**l. Com efeito há que se buscar **fontes alternativas** de arrecadação tributária **para custeio da previdência** que **induzam a geração de emprego de qualidade**. Ademais, na medida em que se consolide o crescimento econômico, **se faz mister empreender a redução da carga tributária**, para o patamar de, no máximo, **28% do PIB em dez anos**, contados a partir do período de Transição do IBS, visando **tornar o País mais competitivo**.

Por fim, é **fundamental** que a **Transição** confira **Segurança Jurídica** de tal sorte que colhamos como frutos o **aumento do número de contribuintes pagadores** espontâneos e pontuais, e a **redução da litigância tributária**, seja em sede administrativa ou judicante.

Sob a **égide destes princípios**, passamos as recomendações de potencialização e aperfeiçoamento **Reforma Tributária** lastreada na **PEC nº 45/2019**, instando a Câmara dos Deputados a apreciar e aprovar nossas sugestões.

#### **POTENCIALIZAÇÃO DO IMPOSTO SOBRE BENS E SERVIÇOS – IBS**

A criação do **Imposto sobre Bens e Serviços – IBS**, aglutinando cinco tributos – ICMS, IPI, PIS, COFINS e ISS – é a maior contribuição da **PEC nº 45/2019**. Ressalte-se, como virtudes, a **abrangente hipótese de incidência** relacionada ao **consumo**, pessoal e empresarial, abarcando, entre outros, **licenciamento de gozo e uso de direitos e bens intangíveis**, bem como a **manutenção da competência dos entes federados** para estabelecer suas parcelas da **alíquota total** com **base na necessidade orçamentária, ouvido o cidadão**. Neste sentido, o **IBS** é poderoso **instrumento de simplificação** tributária, tanto pela **eliminação da profusão de legislações tributárias**, quanto pela **simplicidade de apuração** do montante a recolher, que pode e deve ser **implementada com TIC**.

Neste sentido, **propomos** que o **IBS abarque** também todas as atuais **Contribuições de Intervenção no Domínio Econômico – CIDE**, e que a correspondente arrecadação se dê por meio de **parcela da alíquota total do IBS de competência da União**, tornando, de fato, simples e transparente a tributação sobre o consumo. Em assim sendo, a **CIDE deixa de ser um tipo tributário autônomo**. Ressalte-se, à guisa de clareza, que tal proposta alcança os **tributos indiretos de natureza regulatória**, tais como, **FUST, FUNTEL, Condecine e congêneres**, que passam a ser **abarcados pelo IBS**. Neste contexto, entendemos que o mecanismo de **substituição tributária** é **incompatível com a sistemática do IBS**.

**Propomos**, ainda, que com a instituição do **IBS** seja **legitimada a renegociação de preços** em **contratos interempresariais** e que os **preços renegociados** ou **novos preços** avençados sejam **expressos pelo valor líquido** sem o referido imposto.

Tais propostas impulsionam a **4ª Revolução Industrial**, as **cadeias produtivas de TIC** – banda larga, nuvem, software e serviços de TI – e a oferta de **bens e serviços da Era Digital**.

#### **DESONERAÇÃO DO EMPREGO**

Entendemos ser fundamental que a **Reforma Tributária enderece a excessiva oneração da folha de pagamento**, conferindo um **grau de competitividade laboral** que propicie a **contínua geração de empregos de qualidade**, o **crescimento da exportação de serviços** de alto valor agregado e a **retenção a atração de talentos**. O macrossetor de TIC/Telecom fechou 2018 com 1,52 milhões de profissionais altamente qualificados. Até julho de 2019 o subsetor de Software e Serviços de TI contratou 14 mil profissionais, ante um estoque de 627 mil em dezembro de 2018. Durante o período entre 2010 a 2015, a **desoneração da folha**, via substituição da incidência pela **CPRB**, fez crescer a receita do subsetor em 12% a.a., com um crescimento da remuneração de 14,3% e **aumento de 95 mil profissionais**.

Propomos a **desoneração total da folha** de pagamentos para todos os setores econômicos acompanhada de uma **nova fonte de custeio da previdência** e para o **Sistema S**. Para a consecução deste objetivo, **recomendamos a extinção das atuais exações** fiscais, parafiscais e da CPRB, e que a **arrecadação** suprida pela **parcela da alíquota total do IBS, de competência da União**, constitua-se em fonte de custeio da seguridade social e para o **Sistema S**. Propomos que **tal modificação** seja **implementada** em 12 (doze) meses após a publicação da Emenda Constitucional, a saber, **sem Transição**, em modo a produzir **efeitos imediatos na empregabilidade**.

**Creemos** ser alternativa aceitável, **uma possível solução híbrida** que congregue com uma **parcela menor da alíquota do IBS**, de competência da União, com a **criação de uma Contribuição sobre Pagamentos** ou sobre **Movimentação Financeira**, em linha com o que vem sendo debatido entre o Legislativo e o Governo Federal, desde que sua **alíquota minimize os efeitos regressivos** e que o gravame seja, preferencialmente, **temporário**.

A solução traz impactos positivos para os quase 13 milhões de desempregados e para a retomada do crescimento econômico com competitividade laboral. Na próxima década, o setor de serviços será ainda mais importante para manter a empregabilidade da economia com a geração de novos postos de trabalho em todos os níveis de capacitação.

#### **PARIDADE TRIBUTÁRIA ENTRE EMPREGO E PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS**

A não cumulatividade do **IBS** é muito apropriada para cadeias econômicas longas, sendo de fato uma evolução. Todavia, **em setores com cadeias curtas** e intensivos na contratação de pessoas, vislumbra-se, desde já, uma **grave assimetria**. A **terceirização** de serviços **gera crédito de IBS**, ao passo que, a **contratação de empregados não**. Tal situação poderá **suscitar um diferencial de custo** de natureza tributária entre empregar e terceirizar, **podendo levar empresas** a uma tomada de **decisão distorcida e subótima**.

Destarte, **propomos** que o montante dispendido pelas empresas com a **folha de pagamentos gere crédito de IBS**, nos mesmos moldes que ocorre com os **demais insumos de produção**.

Assim poderemos assegurar postos de trabalho para a população, especialmente aqueles que mais sofreram com a recente crise. As sugestões efetuadas asseguram que a Reforma Tributária será acima de tudo a Reforma em favor do emprego e do trabalhador.

#### **SUPRESSÃO DA COMPETÊNCIA TRIBUTÁRIA RESIDUAL E DELIMITAÇÃO DO IMPOSTO SELETIVO**

A **PEC nº 45/2019** acrescenta ao rol de competências tributárias da União, Art. 154, inciso III, a instituição de **impostos seletivos**, com **finalidade extrafiscal**. **Entendemos** que **tal competência é fonte de insegurança jurídica**, tendo em vista o seu escopo por demais amplo e aberto. Com efeito, a **competência tributária residual** do Art. 154, inciso I, **padece do mesmo mal**. Para que a criação do **IBS** produza efeitos, **é imperioso** que **não haja exceções** ou **possíveis singularizações** quanto a **incidência tributária**. Assim sendo, **propomos a supressão da competência tributária residual** estatuída no Art. 154, I e a **explicitação de apenas duas hipóteses** de natureza **seletiva**, a saber, sobre **consumo** de produtos com **tabaco** e de **bebidas alcoólicas**.

## TRANSIÇÃO EM 6 (SEIS) ANOS

Uma reforma tributária de impacto, como a preconizada pela **PEC nº 45/2019**, necessita de uma **transição ordenada e gradual** de modo a permitir **ajuste dos preços livres** pelo mercado e a **fruição dos créditos e incentivos fiscais** concedidos no antigo regime tributário. O texto da **PEC nº 45/2019** indica uma transição com um prazo de 10 (dez) anos, contados a partir da publicação, sendo o primeiro ano devotado ao desenvolvimento e teste dos sistemas correlatos. Entendemos recomendável e exequível um prazo menor, com o fito de consolidar a própria **Reforma**.

Neste sentido, **propomos um prazo de transição de 6 (seis) anos**. Alternativamente, caso o encurtamento do prazo não seja aceito, que o ritmo da transição seja mais acelerado de tal sorte que no sexto ano a transição alcance 90% da arrecadação pelo **IBS**. **Propomos**, ainda, a possibilidade de **compensação do saldo de créditos** dos tributos atuais sobre o consumo **IBS**, para evitar a securitização de créditos.

## ANTERIORIDADE ALONGADA

Mudanças tributárias precisam ser conhecidas com antecedência para que os contribuintes possam se planejar. Verifica-se que tal necessidade é comungada tanto por pessoas físicas quanto das empresas, pessoas jurídicas. Todavia, há vários **agravantes** no que tange as **empresas**, tendo em vista **os ciclos orçamentários**, a **renegociação de contratos** com fornecedores e clientes ou ainda **reajustes de preços** aos consumidores.

A Constituição Federal consagra dois **Princípios de Anterioridade**, a saber, do ano-calendário com noventa e a da nonagesimal. Estes **dois mecanismos de anterioridade** têm se demonstrado **inadequados** em termos de **segurança jurídica**.

Por conseguinte, **propomos a adoção** de uma **única anterioridade de 12 meses**, contados **a partir da data de publicação da lei que introduzir alterações tributárias**.

## INSTITUIÇÃO E ONEROSIDADE DAS TAXAS

**Paulo de Barros Carvalho**<sup>1</sup> ensina que **taxas** são tributos que **conectados uma atividade estatal** dirigida ao contribuinte. **Aliomar Baleeiro**<sup>2</sup> corrobora, informando que é **característica** da **taxa ser vinculada a serviço** em **proveito do contribuinte, ao contrário imposto**, onde não há conexão seus interesses diretos ou imediatos. Todavia, **constata-se** que **várias taxas**, em especial as votadas ao exercício de poder de polícia, **têm extrapolado o grau de onerosidade compatível** com o serviço ou benefício, tornando-se, na prática, tributos de viés meramente arrecadatário.

**Propomos a delimitação da competência** para a instituição de referidas **taxas**, a **manutenção da sua finalidade** e a **vinculação** com o **custo do efetivo** do serviço prestado ou exercício do poder de polícia.

---

<sup>1</sup> DE BARROS CARVALHO, Paulo. Curso de Direito Tributário 22ª Edição. Saraiva: São Paulo, 2010. p. 70-71

<sup>2</sup> BALEEIRO, Aliomar. Direito Tributário Brasileiro, 11ª Edição. Atualizadora: Misabel Abreu Machado Derzi. Forense: Rio de Janeiro, 2010. p.540  
Brasscom - Associação Brasileira das Empresas de Tecnologia da Informação e Comunicação  
Rua Funchal 263, conj. 151, Vila Olímpia, São Paulo, SP, CEP 04551-060  
SHN, Qd. 1, Bl. A, Edifício Le Quartier, Sala 615 Brasília/DF